

**UCHWAŁA Nr 271 / 5347 / 21**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 20 kwietnia 2021r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu  
nr RPPK.04.04.00-18-0110/16 pn. „Kompleksowa ochrona  
dziedzictwa kulturowego na terenie MOF Sanok-Lesko–adaptacja ruin  
Zespołu Klasztornego Karmelitów Bosych na centrum kultury w Zagórz”  
realizowanego przez Gminę Zagórz w ramach Regionalnego Programu  
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 818 z późn. zm.),
- Uchwały nr 296/5918/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 kwietnia 2017r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF) z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 zmienionej Uchwałą nr 296/5919/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 kwietnia 2017r. w sprawie wyboru projektu z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF) z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 296/5918/17 z dnia 18 kwietnia 2017r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca  
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego  
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 października 2021r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0110/16 pn. „Kompleksowa ochrona dziedzictwa kulturowego na terenie MOF Sanok-Lesko–adaptacja ruin Zespołu Klasztornego Karmelitów Bosych na centrum kultury w Zagórz”, realizowanego przez Gminę Zagórz, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich

Obszarów Funkcjonalnych (MOF) w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 271/5347/21  
Zarządu Województwa Podkarpackiego  
w Rzeszowie  
z dnia 20 kwietnia 2021r.

## UZASADNIENIE

W dniu 18 kwietnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 296/5918/17 wybrał do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF), w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działanie 4.4 „Kultura”, RPO WP na lata 2014-2020, projekt pn. „Kompleksowa ochrona dziedzictwa kulturowego na terenie MOF Sanok-Lesko – adaptacja ruin Zespołu Klasztornego Karmelitów Bosych na centrum kultury w Zagórze”, realizowany przez Gminę Zagórze, w partnerstwie z Bieszczadzkiem Forum Europejskim. Przedmiotem projektu jest przebudowa, nadbudowa i rozbudowa oraz wyposażenie pomieszczeń (informacji dla zwiedzających, wystawowych, artystycznych, socjalnych i innych) foresterium w ruinach dawnego Klasztoru Karmelitów Bosych, na cele kulturalne, edukacyjne i społeczne.

Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie (z późniejszymi zmianami) przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 8 562 142,67 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 6 252 864,16 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 5 314 934,51 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 3 247 208,16 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 1 203 215,92 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 06 grudnia 2017 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu Konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 „Kultura”. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Dotychczas jednak realizacja projektu nie została zakończona a beneficjent już trzykrotnie uzyskał akceptację Zarządu Województwa na wydłużenie terminu realizacji:

- 1) uchwałą nr 452/9445/18 z dnia 10 lipca 2018 r.: wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2019 r.
- 2) uchwałą nr 35/870/19 z dnia 2 kwietnia 2019 r.: wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2020 r.

3) uchwałą nr 98/2313/19 z dnia 19 listopada 2019 r.: wydłużenie do 31 sierpnia 2021 r.

Przyczyną wszystkich dotychczasowych przesunięć terminów zakończenia realizacji projektu były wprowadzone zmiany w zakresie rzeczowym i związane z tym przedłużające się uzgodnienia dokumentacji technicznej, w tym z Konserwatorem Zabytków. Ponadto, zgodnie z podanym uzasadnieniem, wydłużenie terminu było spowodowane koniecznością uzyskania zamiennego pozwolenia na budowę i przesunięciem w czasie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację głównego zadania w projekcie. Przy podjęciu trzeciej Uchwały z dnia 19 listopada 2019 r. Zarząd Województwa zastrzegł, iż zgoda na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu ze względu na trwające uzgodnienia i zmiany dokumentacji projektowej ma charakter ostateczny. W związku z tym termin zakończenia realizacji projektu ze względu na ww. okoliczności nie może być już przesuwany.

Ostatecznie beneficjent w dniu 31 stycznia 2020 r. wszczął postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego a w dniu 16 marca 2020 r. podpisał umowę z wykonawcą na realizację głównego zadania w projekcie z terminem zakończenia robót budowlanych do 28 maja 2021 r. i z terminem uzyskania pozwolenia na użytkowanie do 28 czerwca 2021 r. Pismem z dnia 15 kwietnia 2021 r., znak PZP.042.13.44.2017 Gmina Zagórz poinformowała, iż aktualnie zaawansowanie robót budowlanych wynosi 74%. Zgodnie z informacjami podanymi przez beneficjenta, do 5 maja 2021 r. przewidywane jest ogłoszenie przetargu na zakup wyposażenia budynku.

Pismem z dnia 24 marca 2021 r., znak PZP.042.13.44.2017, uzupełnionym pismem z dnia 07 kwietnia 2021 r., znak PZP.042.13.44.2017 Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2021 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż wydłużenie terminu spowodowane jest wnioskiem wykonawcy o przesunięcie terminu realizacji umowy na roboty budowlane o 2 miesiące, ze względu na:

- izolację 2 pracowników oraz kwarantannę 6 pracowników w wyniku zachorowań na COVID-19,
- intensywne opady deszczu w miesiącu maju i czerwcu ub. r. uniemożliwiające wykonanie robót ziemnych i fundamentowych,
- konieczność wykonania dodatkowych, nieprzewidzianych prac i czynności wynikających z uzgodnień z Konserwatorem Zabytków (tj. m.in. zwiększenie o 150% podbicia fundamentów, rezygnacja z części tynków wewnątrz budynku na rzecz zachowania relikwów kamiennych i ich konserwacja zgodnie z zaleceniem Konserwatora Zabytków).

Według beneficjenta powyższe okoliczności a także zachorowania na COVID-19 pracowników Urzędu Gminy bezpośrednio zaangażowanych w prowadzenie inwestycji powodują konieczność wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2021 r.

W odniesieniu do kwestii związanej z wydłużeniem terminu zakończenia realizacji umowy z wykonawcą robót budowlanych, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał przesunięcie terminu realizacji umowy z wykonawcą za zgodne z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.*

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

*Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.*

*Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium*

*doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.*

*W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.*

*W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”*

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2021r.